

LISTE DES ANNEXES

ANNEXE 1 - Régime d'éligibilité de la dotation de solidarité rurale

- 1) Fraction bourg-centre
- 2) Fraction péréquation
- 3) Fraction cible

ANNEXE 2 - Répartition de la dotation de solidarité rurale

- 1) Fraction bourg-centre
- 2) Fraction péréquation
- 3) Fraction cible

ANNEXE 3 - Liste des communes « sortantes » de la fraction « bourg-centre » de la dotation de solidarité rurale en 2023

ANNEXE 4 - Traitement des communes nouvelles dans la dotation de solidarité rurale

1) Fraction bourg-centre

L'effort en faveur du monde rural doit s'appuyer sur un certain nombre de pôles qui jouent un rôle structurant par la qualité et le nombre d'équipements et de services qu'ils regroupent et par la capacité d'attraction qui en résulte.

1.1. La première fraction de la dotation de solidarité rurale est attribuée aux communes de moins de 10 000 habitants chefs-lieux de canton, ou bureaux centralisateurs, ou dont la population représente au moins 15% de la population du canton. Le périmètre cantonal et la qualité de chef-lieu de canton s'apprécient au 1^{er} janvier 2014.

La population prise en compte est la population DGF 2023, plafonnée pour certaines communes dans les conditions prévues aux derniers alinéas de l'article L.2334-21 du CGCT.

Sont exclues du bénéfice de cette dotation les communes remplissant l'une des conditions suivantes :

1/ situées, au 1^{er} janvier de l'année précédant la répartition, dans une unité urbaine:

- a) représentant au moins 10% de la population du département ou comptant plus de 250 000 habitants ;
- b) comptant une commune soit de plus de 100 000 habitants, soit chef-lieu de département ;

2/ situées dans un canton dont la commune chef-lieu compte plus de 10 000 habitants, **à l'exception des bureaux centralisateurs**. Cette exception a été introduite par l'article 159 de la loi de finances initiale pour 2018 ;

3/ ayant un potentiel financier par habitant supérieur au double du potentiel financier par habitant moyen des communes de moins de 10 000 habitants, égal en 2023 à 925,191392€.

1.2. Sont également éligibles à la première fraction de la dotation de solidarité rurale les chefs-lieux d'arrondissement de 10 000 à 20 000 habitants, à l'exception de ceux qui remplissent les conditions décrites aux 1/ et 3/ ci-dessus. La qualité de chef-lieu d'arrondissement s'apprécie au 31 décembre 2014.

1.3. De même, peuvent être éligibles à la première fraction de la dotation de solidarité rurale les communes nouvelles de plus de 10 000 habitants qui remplissent cumulativement les deux conditions suivantes :

- aucune commune fusionnée ne comptait, l'année précédant la fusion, plus de 10 000 habitants ;
- la commune nouvelle est considérée comme rurale au sens de la grille de densité de l'INSEE, c'est-à-dire classée comme peu dense ou très peu dense².

² Les données de densité sont celles disponibles sur le site de l'INSEE au 1^{er} janvier de l'année de la répartition.

Les critères d'éligibilité et d'exclusion détaillés aux points 1.1 et 1.2 s'appliquent à ces communes nouvelles.

En application des dispositions de l'article L.2334-21 du code général des collectivités territoriales, lorsqu'une commune cesse de remplir les conditions requises pour bénéficier de la fraction bourg-centre de la dotation de solidarité rurale, elle perçoit, à titre de garantie non renouvelable, une attribution égale à la moitié de celle qu'elle a perçue l'année précédente. Les communes concernées en 2023 figurent à l'annexe 3.

2) Fraction péréquation

La deuxième fraction de la dotation de solidarité rurale est attribuée aux communes de moins de 10 000 habitants dont le potentiel financier par habitant est inférieur **au double du potentiel financier moyen par habitant des communes appartenant à la même strate démographique.**

La population à prendre en compte est la population DGF 2023.

POTENTIEL FINANCIER MOYEN PAR HABITANT POUR CHAQUE GROUPE DEMOGRAPHIQUE

Strates	Potentiel financier moyen par habitant (en euros)	Double du potentiel financier moyen par habitant (seuil d'éligibilité)
0 à 499 habitants	728,841931	1 457,683862
500 à 999 habitants	786,612925	1 573,225850
1 000 à 1 999 habitants	846,880620	1 693,761240
2 000 à 3 499 habitants	930,136520	1 860,273040
3 500 à 4 999 habitants	1 011,848942	2 023,697884
5 000 à 7 499 habitants	1 082,166478	2 164,332956
7 500 à 9 999 habitants	1 151,966050	2 303,932100

3) Fraction cible

La troisième fraction de la dotation de solidarité rurale est attribuée aux 10 000 premières communes de moins de 10 000 habitants parmi celles éligibles à au moins l'une des deux premières fractions de la dotation de solidarité rurale, classées en fonction décroissante d'un indice synthétique composé pour 70% du rapport entre le potentiel financier moyen par habitant des communes appartenant au même groupe démographique et le potentiel financier par habitant de la commune et pour 30% du rapport entre le revenu moyen par habitant des communes appartenant au même groupe démographique et le revenu par habitant de la commune. Les valeurs moyennes de potentiel financier sont celles figurant *supra*.

**REVENU MOYEN PAR HABITANT
POUR CHAQUE GROUPE DEMOGRAPHIQUE**

Strates	Revenu moyen par habitant (en euros)
0 à 499 habitants	14 405,741051
500 à 999 habitants	15 044,396014
1 000 à 1 999 habitants	15 477,526218
2 000 à 3 499 habitants	15 900,623062
3 500 à 4 999 habitants	16 016,588260
5 000 à 7 499 habitants	16 149,874434
7 500 à 9 999 habitants	16 307,512351

L'article 252 de la loi 2018-1318 du 28 décembre 2018 de finances pour 2019 a instauré une garantie de sortie pour la fraction cible de la dotation de solidarité rurale. Les communes qui deviennent inéligibles en 2023 perçoivent, à titre de garantie non renouvelable, une attribution égale à la moitié de l'attribution perçue l'année précédente. Certaines communes sortantes bénéficient de garanties communes nouvelles, plus favorables que leur garantie de sortie. Le montant total des garanties versées aux communes sortantes représente 12 237 662 €.

Annexe 2 - Répartition de la dotation de solidarité rurale

1) Répartition de la fraction bourg-centre

La masse des crédits mis en répartition en métropole au titre de l'année 2023 s'élève à 709 292 829 €. Le montant des garanties de sortie versées aux communes devenues inéligibles en 2023 (hors communes nouvelles) représente 1 829 911 €. Par ailleurs, 3 671 248 € ont été alloués aux communes nouvelles inéligibles mais bénéficiaires du pacte de stabilité des communes nouvelles prévu par l'article L. 2113-22 du CGCT.

Formule de répartition

La dotation est attribuée à chaque commune selon les modalités de calcul suivantes :

DSR fraction bourg-centre =

$$\text{POP DGF} \times \left\{ 1 + \left(\frac{\text{PFi} - \text{Pfi}}{\text{PFi}} \right) \right\} \times \text{EF} \times \text{Coeff ZRR} \times \text{VP}$$

Avec :

POP DGF = population DGF 2023 plafonnée dans la limite de 10 000 habitants

PFi = potentiel financier moyen par habitant des communes de moins de 10 000 habitants de métropole, soit 925,191392€ en 2023.

Pfi = potentiel financier par habitant de la commune

EF = effort fiscal de la commune dans la limite de 1,2

VP = valeur de point, soit 48,73060844€ en 2023

Coef ZRR = coefficient multiplicateur égal à 1,3, appliqué lorsque la commune est située en zone de revitalisation rurale (ZRR) ou continue à bénéficier des effets d'un classement antérieur.

La dotation de solidarité rurale des chefs-lieux d'arrondissement de 10 000 à 20 000 habitants est répartie selon les mêmes critères que celle des communes de moins de 10 000 habitants, en prenant en compte leur population DGF dans la limite de 10 000 habitants.

L'attribution d'une commune éligible ne peut être ni inférieure à 90% ni supérieure à 120% du montant perçu l'année précédente.

2) Répartition de la fraction péréquation

La masse des crédits mis en répartition pour la DSR fraction péréquation en métropole s'élève en 2023 à 778 308 341 €. Le montant des garanties versées aux communes nouvelles inéligibles mais bénéficiaires du pacte de stabilité s'élève à 1 164 694 €.

1) Pour 30% des crédits mis en répartition, la dotation est calculée en fonction du potentiel financier et de l'effort fiscal des communes concernées selon la formule suivante :

$$\text{Part PFi} = \text{POP DGF} \times \left\{ 1 + \left(\frac{\text{PFi} - \text{Pfi}}{\text{PFi}} \right) \right\} \times \text{EF} \times \text{VP}$$

Avec :

POP DGF = population DGF 2023

PFi = potentiel financier par habitant moyen des communes appartenant à la même strate démographique. Ces données moyennes sont celles du tableau figurant à l'annexe 1.

Pfi = potentiel financier par habitant de la commune

EF = effort fiscal de la commune dans la limite de 1,2

VP = valeur de point, soit 6,028700112 € en 2023

2) Pour 30% de son montant, la dotation est calculée en fonction de la longueur de voirie classée dans le domaine public communal selon la formule suivante:

$$\text{Part LV} = \text{LV} \times \text{VP}$$

Avec :

LV = longueur de la voirie en mètres classée dans le domaine public communal. Cette longueur est doublée pour les communes de montagne ou pour les communes insulaires. Une commune insulaire s'entend d'une commune de métropole située sur une île qui, n'étant pas reliée au continent par une infrastructure routière, comprend une seule commune ou un seul établissement public de coopération intercommunale.

VP = valeur de point, soit 0,326363348 € en 2023

3) Pour 30% de son montant, la dotation est calculée en fonction du nombre d'enfants de 3 à 16 ans recensés dans la commune selon la formule suivante :

$$\text{Part pop 3 à 16 ans INSEE} = \text{Population âgée de 3 à 16 ans INSEE} \times \text{VP}$$

Avec :

VP = valeur de point, soit 41,7128944 € en 2023

4) Pour 10% de son montant, la dotation est calculée en fonction du potentiel financier superficiaire selon la formule suivante :

$$\text{Part PFiS} = \text{POP DGF} \times \left\{ 1 + \frac{\text{PFiS} - \text{pfis}}{\text{PFiS}} \right\} \times \text{VP}$$

Avec :

POP DGF = population DGF 2023

PFiS = potentiel financier moyen par hectare des communes de moins de 10 000 habitants soit 632,81 € en 2023

Pfis = potentiel financier par hectare de la commune

VP = valeur de point, soit 3,579773735 € en 2023

La dotation totale attribuée aux communes est égale à :

$$\text{DSR fraction péréquation} = \text{Part PFi} + \text{Part LV} + \text{Part POP 3 à 16 ans INSEE} + \text{Part PFiS}$$

Depuis 2012, l'attribution d'une commune éligible ne peut être ni inférieure à 90% ni supérieure à 120 % du montant perçu l'année précédente.

3) Répartition de la fraction cible

La masse des crédits mis en répartition pour la DSR fraction cible en métropole s'élève en 2023 à 451 523 992 €. Le montant total des garanties versées aux communes inéligibles (communes nouvelles et communes perdant l'éligibilité en 2023) représente 17 237 662 €.

La masse à répartir attribuée aux communes éligibles en 2023 est minorée du montant des garanties de sortie mentionnées ci-dessus.

1) Pour 30% des crédits ainsi mis en répartition, la dotation est calculée en fonction du potentiel financier et de l'effort fiscal des communes concernées selon la formule suivante :

$$\text{Part PFi} = \text{POP DGF} \times \left\{ 1 + \left(\frac{\text{PFi} - \text{Pfi}}{\text{PFi}} \right) \right\} \times \text{EF} \times \text{VP}$$

Avec :

POP DGF	=	population DGF 2023
PFi	=	potentiel financier moyen des communes appartenant à la même strate démographique (cf annexe 1)
pfi	=	potentiel financier de la commune
EF	=	effort fiscal de la commune dans la limite de 1,2
VP	=	valeur de point, soit 8,482854522€ en 2023

2) Pour 30% de son montant, la dotation est calculée en fonction de la longueur de voirie classée dans le domaine public communal selon la formule suivante:

Part LV = $LV \times VP$

Avec :

LV = longueur de la voirie en mètres classée dans le domaine public communal. Cette longueur est doublée pour les communes de montagne ou pour les communes insulaires. Une commune insulaire s'entend d'une commune de métropole située sur une île qui, n'étant pas reliée au continent par une infrastructure routière, comprend une seule commune ou un seul établissement public de coopération intercommunale.

VP = valeur de point, soit 0,583587515€ en 2023

3) Pour 30% de son montant, la dotation est calculée en fonction du nombre d'enfants de 3 à 16 ans recensés dans la commune selon la formule suivante :

Part pop 3 à 16 ans INSEE = Population âgée de 3 à 16 ans INSEE \times VP

Avec :

VP = valeur de point, soit 71,01552707€ en 2023

4) Pour 10% de ce montant, la dotation est calculée en fonction du potentiel financier superficiaire selon la formule suivante:

Part PFIS = $POP\ DGF \times \left\{ 1 + \frac{PFIS - pfi}{PFIS} \right\} \times VP$
--

Avec :

POP DGF = population DGF 2023

PFiS	= potentiel financier moyen par hectare des communes de moins de 10 000 habitants (<i>cf. supra</i>)
pfis	= potentiel financier par hectare de la commune
VP	= valeur de point, soit 4,907951695€ en 2023

La dotation totale attribuée aux communes est égale à :

DSR fraction cible = Part PFi + Part LV + Part POP 3 à 16 ans INSEE + Part PFiS

Depuis 2023, l'attribution d'une commune éligible ne peut être ni inférieure à 90% ni supérieure à 120 % du montant perçu l'année précédente.

Annexe 3 - Liste des communes « sortantes » de la fraction « bourg-centre » de la dotation de solidarité rurale en 2023

Les communes qui deviennent inéligibles à la première fraction de la DSR en 2023 perçoivent, à titre de garantie non renouvelable, une attribution égale à 50% de celle perçue en 2022.

Les communes perdent le bénéfice de la fraction car elles cessent, en 2023, de remplir au moins l'un des critères énoncés à l'annexe I.

Sont ainsi exclues du bénéfice de cette dotation les communes remplissant l'une des conditions suivantes :

- les communes de plus de 10 000 habitants, sauf si elles sont chef-lieu d'arrondissement et comptent entre 10 000 et 20 000 habitants ou si elles sont des communes nouvelles considérées comme rurales selon la grille de densité de l'INSEE ;
- les communes de moins de 10 000 habitants dont la population représente moins de 15% de la population du canton qui ne sont ni chef-lieu de canton ni bureau centralisateur ;
- les communes situées dans une unité urbaine :
 - représentant au moins 10% de la population du département ou comptant plus de 250 000 habitants ;
 - comptant une commune soit de plus de 100 000 habitants, soit chef-lieu de département ;
- les communes situées dans un canton dont la commune chef-lieu compte plus de 10 000 habitants à l'exception des bureaux centralisateurs ;
- les communes dont le potentiel financier par habitant est supérieur au double du potentiel financier par habitant moyen des communes de moins de 10 000 habitants (**925,191392 €** en 2023).

Cette liste fait figurer, pour chaque commune concernée, un seul critère d'exclusion, ce qui suffit, aux termes de l'article L. 2334-21 du CGCT, pour la rendre inéligible à la fraction bourg-centre. Il n'est cependant pas exclu que lesdites communes soient également inéligibles à la fraction au titre d'un ou plusieurs des autres motifs d'exclusion du bénéfice de la DSR bourg-centre.

Cette liste ne comprend pas les communes nouvelles sortantes qui perçoivent, au titre du pacte de stabilité des communes nouvelles, une attribution garantie calculée selon les modalités de l'article L. 2113-22 du CGCT.

Code IN-SEE 2023 de la commune	Nom de la commune 2023	Population DGF plafonnée	DSR BC 2022	DSR BC 2023	Explications
01010	ANGLEFORT	1 195	4 723	2 362	Moins de 15% de la population cantonale
01194	JASSANS-RIOTTIER	6 448	265 648	132 824	Appartient à une UU avec chef-lieu de département
07118	LABOULE	293	28 668	14 334	Moins de 15% de la population cantonale
17292	PUY-DU-LAC	530	38 038	19 019	Moins de 15% de la population cantonale
18233	SAINT-SATUR	1 568	128 307	64 154	Moins de 15% de la population cantonale
19202	SAINTE-FEREOLE	2 162	111 497	55 749	Appartient à une UU dont la population est > à 10% de la population du département
19203	SAINTE-FORTUNADE	1 948	116 036	58 018	Appartient à une UU avec chef-lieu de département
2A163	MONACIA-D'AULLENE	936	76 568	38 284	Moins de 15% de la population cantonale
30214	RIBAUTE-LES-TAVERNES	2 182	156 252	78 126	Moins de 15% de la population cantonale
34196	PEGAIROLLES-DE-L'ESCALETTE	239	20 551	10 276	Moins de 15% de la population cantonale

35171	MEDREAC	1 900	127 434	63 717	Moins de 15% de la population cantonale
35173	MELESSE	7 285	446 922	223 461	Appartient à une UU avec chef-lieu de département
39396	ORCHAMPS	1 137	84 646	42 323	Moins de 15% de la population cantonale
40273	SAINT-MARTIN-DE-SEIGNANX	6 285	321 151	160 576	Appartient à une UU dont la population est > à 10% de la population du département
44025	CAMPBON	4 071	185 347	92 674	Moins de 15% de la population cantonale
48103	MONTRODAT	1 291	69 419	34 710	Moins de 15% de la population cantonale
51165	CONNANTRE	1 066	5 342	2 671	Pfi par H > à 2 fois le Pfi des communes de - 10 000 H
55490	SIVRY-SUR-MEUSE	363	25 668	12 834	Moins de 15% de la population cantonale
56158	PLESCOP	6 540	357 450	178 725	Appartient à une UU dont la population est > à 10% de la population du département
74037	BOEGE	2 015	105 071	52 536	Appartient à une UU dont la population est > à 10% de la population du département

74137	GROISY	4 182	130 307	65 154	Appartient à un canton dont la commune chef-lieu a plus de 10 000 H
74303	VILLAZ	3 524	107 515	53 758	Appartient à un canton dont la commune chef-lieu a plus de 10 000 H
77183	FERTE-SOUS-JOUARRE	10 016	662 838	331 419	Dépassement du seuil de 10 000 H
79230	ROM	917	84 414	42 207	Moins de 15% de la population cantonale

L'attribution revenant aux communes nouvelles

Les communes nouvelles bénéficient d'attributions spécifiques au titre du pacte de stabilité des communes nouvelles, selon les dispositions particulières figurant à l'article L. 2113-22 du CGCT.

Cet article prévoit que les communes nouvelles sont éligibles aux dotations de péréquation communale dans les conditions de droit commun. En outre, les attributions de certaines communes ne peuvent être inférieures à un niveau plancher :

1.1. Références législatives (article L. 2113-22 du CGCT)

1.1.1 Communes nouvelles créées avant le 2 janvier 2017

Les communes nouvelles qui ont bénéficié des dispositions du deuxième alinéa du présent article dans sa rédaction résultant de la loi n° 2010-1563 du 16 décembre 2010 de réforme des collectivités territoriales et antérieure à la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 perçoivent en 2020, 2021 et 2022 des attributions au titre des trois fractions de la dotation de solidarité rurale au moins égales aux attributions perçues en 2019 au titre de chacune de ces trois fractions.

1.1.2 Communes nouvelles créées après le 1^{er} janvier 2017

Les communes nouvelles dont l'arrêté de création a été pris entre le 2 janvier 2017 et le 1er janvier 2019 et regroupant une population inférieure ou égale à 150 000 habitants perçoivent au cours des trois années suivant le 1er janvier de l'année de leur création une attribution au titre de la dotation de solidarité rurale au moins égale à la somme des attributions perçues au titre de chacune des trois fractions de la dotation de solidarité rurale par les anciennes communes l'année précédant la création de la commune nouvelle.

Au cours des trois années suivant le 1er janvier de l'année de leur création, les communes nouvelles dont l'arrêté de création a été pris entre le 2 janvier 2017 et le 1er janvier 2019 et regroupant une population inférieure ou égale à 150 000 habitants perçoivent des attributions au titre des deux parts de la dotation nationale de péréquation, de la dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale et des trois fractions de la dotation de solidarité rurale au moins égales aux attributions perçues au titre de chacune de ces dotations par les anciennes communes l'année précédant la création de la commune nouvelle.

Au cours des trois années suivant le 1er janvier de l'année de leur création, les communes nouvelles dont l'arrêté de création a été pris entre le 2 janvier 2019 et le 1er janvier 2020 et regroupant une population inférieure ou égale à 150 000 habitants perçoivent des attributions au titre des deux parts de la dotation nationale de péréquation, de la dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale et des trois fractions de la dotation de

solidarité rurale au moins égales aux attributions perçues au titre de chacune de ces dotations par les anciennes communes l'année précédant la création de la commune nouvelle.

Au cours des trois années suivant leur création, les communes nouvelles dont l'arrêté de création a été pris à compter du prochain renouvellement général des conseils municipaux suivant la promulgation de la loi n° 2019-1479 du 28 décembre 2019 de finances pour 2020 des conseils municipaux regroupant une population inférieure ou égale à 150 000 habitants perçoivent des attributions au titre des deux parts de la dotation nationale de péréquation, de la dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale et des trois fractions de la dotation de solidarité rurale au moins égales aux attributions perçues au titre de chacune de ces dotations par les anciennes communes l'année précédant la création de la commune nouvelle.

DSR de référence = Σ des attributions perçues par les communes fusionnées l'année précédant la fusion
--

L'attribution de DSR à la CN au titre de chacune des fractions est au moins égal à ce montant « plancher ».

Cette règle s'applique de la même manière selon que la DSR perçue correspond à une attribution spontanée, calculée dans les règles de droit commun, ou à une attribution garantie. Ainsi, si l'attribution spontanée calculée dans les règles de droit commun est inférieure à ce montant de référence, alors la commune perçoit ce montant. Il en va de même si elle est inéligible.

Cet article permet de garantir un plancher :

- versé aux communes non éligibles ;
- et en dessous duquel l'attribution des communes nouvelles éligibles ne peut baisser.